



立化中学

高二级年终考试

9562/1

H2 中国通识试卷一

2015年9月15日

提供：稿纸（8张）

1小时30分钟

姓名	
班级	
班号	

未获得监考老师指示前，不准翻开卷子。

1. 本试卷为案例分析，共3道小题，全做，共占30分。
2. 答案须写在所提供的稿纸上。
3. 在稿纸上清楚填上中文姓名、班级及班号。
4. 不必抄题，但须写明题目号数。
5. 仔细阅读答题指示和题目后才作答。
6. 不准使用订书机与涂改液。
7. 请将试卷及稿纸分开交上。
8. 试卷卷末有一“完”字。

本试卷共分7页印刷

案例分析

阅读资料 A、B、C、D、E，然后回答问题。

重大安全事故，谁之责？

资料 A

天津大爆炸的发生，与管理制度的混乱有密切的关系。天津资深媒体人牛星（化名）透露说，天津港实际上有两个“婆婆”。在行政功能上，天津港隶属于天津市滨海新区；但在港口业务上，天津港归交通部管理；另外，在港口安全生产监督管理方面，由交通部委托天津市安全生产监督管理局管理。“看似很清晰，但实际上地方安监局对天津港的安全监管很弱。”

天津市对于天津港却没有管辖权，因为港口归交通部管理，危险化工品却归工信部管理，环保划归环保部管理，安全生产划归安监总局管理，民爆品归公安局管理，消防归消防局管理，居民小区归住建部规划管理。谁都有权管，但只局限于自己的一亩三分地，你管不了别人家的事。出了事就互相推诿。

正是因为天津港制度上的混乱，没有理顺港区内各派系的利益关系，基层部门职员又不是公务员的身份，造成天津港无论从规划还是监督检查都十分混乱。大爆炸发生之后，无论天津港集团的官网，还是滨海新区政府的官网，都找不到天津港的规划地图。天津港内部匿名人士透露，不是找不到港区整体规划图，而是因为互不统属，根本没有形成统一的规划。“有规划图，危化品仓库能建在距离居民区仅有数百米的港区吗？”该人士说。

（改写自“天津大爆炸四宗罪：哪些人需要担责！”新唐人电视台及网络帖文 2015-8-19）

资料 B

“天津和天津港的权责利益之分。从体制上讲，天津港自成一统，从行政、人事，到治安、消防，都属于交通部直管，天津市政府能够介入的有限。这或许是爆炸事故发生后，诸多光怪陆离、令人瞠目结舌的官场现形记出现的背后体制肇因。由于存在这样的灰色地带，在造成重大伤亡、必将导致问责的强大压力下，官员们自然萌

生自保心态，尽量推诿责任，无人领头面对外部舆论，最终伤害的是整体政府形象，还需要中央插手放话，才“千呼万唤始出来”。民众其实并不在意天津港归谁管理，这是部门利益的分配问题。但在重大危机面前，部门利益和对应问责直接影响到事件的处理和应对，最后受伤最重的还是政府自己。

高官的落马。中共中央纪委网站前天下午发布消息说，中国国家安全生产监督管理总局局长、党组书记杨栋梁涉嫌严重违纪违法，目前正接受调查。在天津港爆炸事件正在紧张处理应对之际，要挥刀斩下国家安监总局局长这一重要人物，中纪委不可能不考虑其中的利弊。杨栋梁的问题应该是与天津事件或其背后的问题相关，否则中纪委不必如此紧急火燎。如果杨栋梁所涉问题与天津密切相关，这样的关键人物又在参与主导天津港爆炸事件的调查与责任追查，自然有很大可能暗中夹藏私货，影响真相。那中纪委此时快刀斩乱麻地宣布杨栋梁落马，既是确保调查最大可能接近真相，也是对涉及天津港爆炸事件的官员的震慑。可以预料的是，这一将高官拉下马的“次生爆炸”，冲击波还将持续。

（删节自 周兆呈：同样触目惊心的“次生爆炸”《联合早报》2015-8-20）

资料 C

天津惊天大爆炸之后，习近平数次指示要吸取“血的教训”；李克强誓言要“给人民一个交代”；最高检察院涉入调查“渎职罪”；官媒纷纷出动，追查涉事公司背后的神秘操盘手和官员，甚至将事故与周永康徐才厚等案相提并论。

陈破空认为，习近平上台以来，一直强调官员问责制，曾出台中央八项规定、军队十项规定等，让一些官员抱怨“官不聊生”。天津发生大爆炸，习近平没有理由不对天津官场动真格。天津市长黄兴国公开承认自己负有“不可推卸的责任”。

程晓农认为，瑞海公司在没有必要的安全设施条件、没有合法许可的情况下，非法经营危化品仓储业务达 1 年半之久，但天津市安全监管局渎职不管；牵涉到渎职行为的还有天津市发改委、环保局、公安局、海事局和天津海关等天津的地方政府部门和中央直属机构，可能都与腐败有关。国家安监总局局长杨栋梁下台，不仅涉及他的个人腐败以及国家安监总局管理上渎职，而且与杨栋梁在国家安监总局局长任上批准

的一个违法的行政法规有关，此法规为瑞海公司的非法经营开了绿灯；但这个重大错误不仅是杨的个人责任，也是国务院直属机构的行政责任，中央政府内也需要追责。

（删节自“**焦点对话：整治天津官场，习近平要动手？**” 美国之音 2015年08月24日）

资料D

表一 2014重大安全事故问责统计

事件	时间	问责
云南香格里拉重大火灾事故	1月11日	最高处理至：香格里拉县县长肖徐（正县级）
浙江台州重大火灾事故	1月14日	最高处理至：温岭市市长李斌（正县级）
山西重大道路交通危化品燃爆事故	3月1日	最高处理至：晋城市市委副书记、市长刘润民（正厅级）
吉林市重大车辆燃烧事故	3月5日	最高处理至：吉林市交通局副局长刘基政（副县级）
南充市仪陇县重大道路交通事故	3月6日	最高处理至：仪陇县副县长李涛（副县级）
揭阳普宁市重大火灾事故	3月26日	最高处理至：普宁市副市长、公安局长陈妙龙（副县级）
曲靖煤矿重大水害事故	4月7日	最高处理至：曲靖市常务副市长许玉才（副厅级）
曲靖市重大瓦斯爆炸事故	4月21日	最高处理至：曲靖市市长范华平（正厅级）
长沙市重大道路交通（校车）事故	7月10日	最高处理至：湘潭市雨湖区副区长袁典凡（副县级）
沪昆高速重大交通危化品爆燃事故	7月19日	最高处理至：长沙市市长胡衡华（正厅级）
苏州昆山市重大爆炸事故	8月2日	最高处理至：江苏省副省长史和平（副省级）
西藏重大道路交通事故	8月9日	最高处理至：拉萨市常务副市长斯朗尼玛（副厅级）
安徽淮南煤矿爆炸事故	8月19日	最高处理至：淮南市副市长成祖德（副厅级）

据不完全统计，在2014年发生的10余起重大及以上安全事故中，除肇事方外，已有300余名地方官员受到了党纪国法的处罚或制裁。2001年公布实施的《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》明确规定，对特大火灾、交通事故、民用物品爆炸、煤矿矿山安全事故等7类特大安全事故有失职、渎职情形或者负有领导责任者，应给予行政处分；构成玩忽职守罪或者其他罪的，应依法追究其刑事责任。

（资料来源：人民网“**2014年重大安全事故盘点**”2015-01-06）

表二 重大安全事故伤亡人数统计

年 份	10 人以上	30 人以上
2000	29 起	2 起
2001	92	10
2002	116	12
2003	119	14
2004	117	14
2005	126	17
2006	94	7
2007	77	6
2008	88	10
2009	59	4
2010	75	10
2011	59	4
2012	57	2
2013	40	4
2014	25	3

(资料来源：根据中国国家安全生产监督管理总局网站资料整理)

资料E

2014年10月28日，中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定（以下简称“十八届四中全会《决定》”）中明确要深入推进依法行政，加快建设法治政府的意见。为了完善依法决策机制，十八届四中全会《决定》提出要建立重大决策终身责任追究制度即责任倒查机制。对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关负责人员的法律责任。

孟德斯鸠曾经说过：“有权力的人使用权力直到碰见界限方才休止。”针对政府的代言人——行政官员，如果没有一个体系化的责任追究体系，滥用权力，降低成本

和风险来换取个人利益最大化是在所难免的。但由于权责不清，法制与程序不完善，我国的问责制度普遍存在处罚内容单一，手段简单，周期长效率低下等问题。

所以，问责应该做到以下几点：

1、明确问责职权，建立完整的问责体系

政府的权力来自于人民，人民作为权力的赋予者，理应享有“第一手”的问责资格。秉承权力属于人民的宪政精神，每个公民、法人社会团体，但凡社会的参与者都理应享有问责主体资格。

其次，介于多数的行政官员由人大选举并产生，作为权力机关的人大应对就此产生的官员享有问责的权力。人大可以建立质询案和罢免案体系，同时设立相关的调查委员会或将该项职能授权给相关机关依法处理。

最后，必须说明的是，尽管已有人大及其常委会进行监督，政协也应有资格进行监督，纪委、司法机关也要分别对行政官员及其领导的职能部门进行监督。

2、加强官员责任意识和追究力度

笔者认为官员问责之所以一直“说不清，道不明”，最根本的原因是意识问题。我们并没有建立起一个服务型政府的概念，共产党领导的政府其强制力保证了当下中国社会的稳定性，推动着中国社会大步向前，但同时也使得诸多“公仆”忽略了自己实际的法律地位，将自身凌驾于广大人民群众之上。近些年来得公务员热除了证明了国家公职人员的待遇“雷打不动”，同时也侧面的反映出国人的意识形态还没有发展到“官服务民”的先进阶段，还停留在“官统治民”的官本位阶段，这才是真正的封建残余。

最重要的一点，处理追责措施一定要保证公开透明，依照职能分工不同设立具体的委员会负责长期监察工作。针对具体人员作出问责、处罚的措施，以档案形式将行政行为及后果与官员绑定，避免因对象不明导致的无法操作现象，保证百姓有状可诉，问责机关有对象可处理。

（删节自：陆岳昊 “对我国官员终身问责制度的立法设想” www.wenku1.com）

阅读资料 A、B、C、D、E，然后回答下列问题。（共占 30 分）

- (a) 若要用资料 D 来说明在问责追究压力下，中国重大安全事故已逐渐下降，试评价其适用度。 [6 分]
- (b) 试根据资料，并结合你的认识，探讨中国重大安全事故发生的原因。 [9 分]
- (c) 假设你是一位时事评论员，试结合资料及你的认识，就中国政府如何解决当前面对的重大安全事故提出建议，并评价其可行性与有效性。 [15 分]

~完~