

南洋初级学院
NANYANG JUNIOR COLLEGE
2014 年高二毕业考试
YEAR TWO PRELIMINARY EXAMINATION 2014

8639/1

DATE: 15-09-2014

中国通识（华文）

H 1

CHINA STUDIES IN CHINESE

DURATION: 3 HOURS

考生须知：

1. 本试卷分两组：
甲组：案例分析（回答第 1 题）
乙组：问答题（选答两题）
2. 开始作答之前，在作答卷上填写考生班级和姓名
3. 请使用黑色或蓝色笔作答
4. 细读每一组的指示后才作答

本试卷的试题印在第 2 至第 6 页。

甲组：案例分析（30 分）

阅读资料 A、B、C 和 D，然后回答第 1 题。（30 分）

户籍制度改革

资料 A

2013 年 7 月，中国社科院发布《城市蓝皮书》称，目前我国东、中、西部地区农业转移人口市民化的人均公共成本分别为 17.6 万元、10.4 万元和 10.6 万元，全国平均为 13.1 万元每人。

因为户籍制度的约束，中国的城镇化存在“半城镇化”现象，即户籍城镇化率与人口城镇化率存在差异即是实现了地域转移和职业转换，但还没有实现身份和地位转变的农民工。这部分群体规模超过 2 亿。

这些农民工难以享有与城市户籍相关的教育、社保、医疗等公共服务。在大城市哪怕是购房、购车都受到限制。

户籍制度改革已经不仅仅是改户口本的问题，而是平衡城乡两种身份所带来的利益问题。伴随城镇化进程的加速，农业转移人口的市民化进程严重滞后，综合考虑存在成本障碍、制度障碍、能力障碍、文化障碍、社会排斥以及承载力约束等多方面的因素。

农业转移人口的市民化公共成本是指为容纳新市民化人口，政府在城镇基础设施建设、维护以及公共服务等方面所需增加的财政投入，主要包括城镇建设维护投入、公共服务管理投入、社会保障投入、随迁子女义务教育投入、保障性住房投入等。

资料来源：第一财经日报 2014 年 07 月 31 日

资料 B

7月30日，中国国务院公布了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，明确了未来发展的方向。在这项改革中，“特大城市将实行积分落户”的内容频被点赞，尤其是在北京打拼多年的“北漂”们。

此次户籍制度改革明确，在严控特大城市人口规模的同时，通过积分落户制度分配有限名额，是一个公平的方式。除了特大城市因城市负载太重，目前有较严格的限制，但对小城市、中等城市与大城市实行分类政策，让年轻人清楚了解进入不同规模城市的难易程度，有助其做出理性的选择，增强社会流动的活力。

当然，政策的成效与落实程度密切相关，虽然中央提出方向，但特大城市人口容量超负荷、本地人拒绝让渡利益等现实问题客观存在，改革的阻力仍然不小。更为重要的是，在完成户籍分类后，改革需有治本之策，彻底打破户籍束缚，这就需要剥离与户口绑定的福利，按照市场手段去配置社会资源，降低户籍的“含金量”，让其回归人口管理的本身功能。

对人口管理，中国可以借鉴美国的“社会安全号”制度。每个居民拥有唯一一个全面记录个人信息的社会安全号，该制度全国联网，当居民发生迁徙和流动时，政府仍可依据此对居民进行信息管理和追踪。因此，户籍制度的改革当有城市改革配套。在资源向一线城市过度集中的背景下，即使取消户籍制度，外地人依然会向往“北上广”，如何平衡城市之间的发展，提升中小城市落户吸引力，降低民众对一线城市的热度，这才是中国户籍改革的最终目标。

资料来源：美国《侨报》8月1日，<http://world.chinadaily.com.cn>

资料 C

与户籍挂钩的权利和福利的总体情况一览

权益类别	权益内容	本地农业户籍人口与城镇户籍人口改革情况	非当地户籍人口的情况
政治权利	1、人大代表的选举与被选举权	城乡拟按同比例选举人大代表	无该项权利
	2、基层组织的选举与被选举权	基本无差别	无该项权利
就业权利	3、就业资格	基本无差别	基本无差别
	4、就业扶持	目前对失地农民有较大扶持	无该项福利
教育权利	5、义务教育机会	有条件享有，资源配置有差别，可逐渐缩小	有条件享有
	6、高考资格	基本无差别	跨省外来人口不能在现住地参加高考
	7、职业教育补贴	基本无差别	无该项权利
社会保障	8、公共卫生服务	权利无差别，资源配置有差别，可逐渐缩小	无该项福利
	9、基本医疗保险	基本无差别	无该项福利
	10、基本养老保险	基本无差别	逐步实现在全国范围内转移接续
	11、失业保险	保险金额有差别，可逐步统一	无该项权利
	12、最低生活保障	保障标准有差别，可逐步统一	无该项权利
	廉租房 经济适用房 租房补贴	租金补贴只针对市区城区正式户口	无该项福利
		基本无差别	无该项福利
		城乡居民有差别	无该项福利
计划生育	14、生育指标	农村人口更优惠，可逐步统一政策	不接受属地管理
	15、计划生育奖励扶持	基本无差别	无该项权利
	16、超生社会抚养费	按照城乡人均纯收入或可支配收入为基数征收，可逐渐统一超生社会抚养费	不接受属地管理
义务兵退役	17、安置政策	城乡有别，可统一	不安置
	18、安置标准	城乡有别，可统一	不安置
司法	19、交通事故人身损害赔偿	城乡有别，可由立法统一	城乡有别，可由立法统一

备注：灰色背景标注的部分是下一步需要改革的内容。

资料来源：http://www.sc.cei.gov.cn/dir1009/65751_1.htm 2012 年 5 月

资料 D

30 日，国务院新闻发布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，规定取消农业非农业户口区分，全国统一以居民户口登记。

改革就是让农民在城市利益和农村利益间做自主选择，如果选择进城，那农村的一些利益就要放弃。要求取消农业户口与非农业户口区分，统一登记为居民户口。还要求在现阶段，不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户的条件。

某网站调查显示，近半农村网友表示不愿意放弃农村户口，因为“没了土地难以立足”。户籍改革专家王海光说，保障农民的权益，应让农民对土地有流转权，现在有两种流转意见，一种是农民可将地出租出去或转包出去，另一种是将农村土地变成不动产，从而私有化，其实再私有化也只是一个流转物，因为现在土地流转非常快。全面取消农业户口不会影响农民权益，改革就是让农民在城市利益和农村利益间做出自主选择。这项改革最重要的是建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度，因为这些才是捆绑在户籍上的利益。如果农民在城市享受的公共服务比农村多得多，还有什么可留恋农村的呢？

这个制度首先要保障农民在城里能享受均等的公共服务，然后再由农民自主选择是进城还是回老家，如果选择进城，那农村的一些利益就需要放弃，如果选择回家，那么农村的利益一定要有所保障。

资料来源：《南方都市报》2014 年 7 月 31 日

1 阅读资料 A、B、C 和 D，回答以下所有的问题，共占 30 分。

- (a) 试根据资料，解释“农民市民化”。 [4 分]
- (b) 若要说明“户籍制度改革的迫切性”，试评价资料 C 的适用度。 [6 分]
- (c) 试根据资料，并结合你的认识，探讨中国户籍制度改革在城镇化的过程中面对的挑战。 [8 分]
- (d) 假设你是一名学者，试结合资料及你的认识，就中国政府在如何解决户籍制度改革中出现问题，提出建议。 [12 分]

乙组：问答题（选答两题，共占 50 分。）

[选答第 2 题或第 3 题]

2 有人认为“只有改革中国的政治体制，才能从根本上治理腐败。”试加以讨论。

[25 分]

3 “中国划定东海航空识别区会进一步破坏中美关系发展。”试谈谈你的看法。

[25 分]

[选答第 4 题或第 5 题]

4 “加强环境污染的治理会很大程度影响中国目前的经济发展。”试评论此观点。

[25 分]

5 “开放‘单独二胎’不能从根本解决中国人口老龄化问题。”你在多大程度上同意上述观点。

[25 分]